

Научно-исследовательский семинар  
«Модернизация государственных финансов»  
ДПУ ФСН НИУ ВШЭ

<https://social.hse.ru/politics/nismgf>

# **Основные характеристики федерального бюджета на 2025 год и новые ориентиры бюджетной политики**

проф., д.э.н. М.П. Афанасьев (НИУ ВШЭ и ИНП РАН)  
проф., д.э.н. Н.Н. Шаш (РЭУ им. Плеханова)

Москва  
12 ноября 2024 года

## **Вопросы для обсуждения:**

- 1) Макроэкономические показатели формирования бюджета
- 2) Основные характеристики бюджета
- 3) Социальная направленность нового бюджета на 2025 год
- 4) Финансовое обеспечение национальных проектов и госпрограмм
- 5) Перспективы достижения технологического суверенитета

**Источник данных презентации: <https://budget.gov.ru/>**

# Макроэкономический контекст проекта Федерального бюджета - 2025

Сохранение на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России;

Умеренное замедление роста мирового ВВП;

Повышенные проинфляционные риски мировой экономики. ожидается, что жесткость денежно-кредитной политики сохранится, а период её нормализации будет более продолжительным, чем предполагалось ранее;

Сдержанная динамика отечественного импорта товаров вследствие замедления внутреннего спроса (окончание фазы восстановления), а также переключения потребителей на отечественные товары:

Постепенное ослабление курсовой динамики до уровней 96,5-103,2 рублей за доллар США в 2025-2027 годах.

## Основные макроэкономические показатели на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов

Наименование	2023 год (отчет)	2024 год (оценка*)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законоп роекту на 2026 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*1 00	7	8	9=8/7*1 00	10	11=10/8 *100
Экспортная цена на российскую нефть, долл./барр.	64,5	70,0	70,1	69,7	99,4	70,0	66,0	94,3	65,5	99,2
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	318,8	279,9	263,2	259,1	98,4	256,0	247,6	96,7	240,2	97,0
ВВП, млрд руб.**	172 148	195 849	190 637	214 575	112,6	202 304	230 568	114,0	248 313	107,7
Рост ВВП, %	3,6	3,9	2,3	2,5	108,7	2,2	2,6	118,2	2,8	107,7
Инвестиции, млрд руб.	34 036	40 055	36 743	44 102	120,0	39 587	47 875	120,9	51 652	107,9
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	285	280	312	309	99,0	322	331	102,8	347	104,8
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд долл. США	424	429	485	446	92,0	501	457	91,2	479	104,8
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	58 557	63 072	56 357	68 439	121,4	59 308	72 768	122,7	78 035	107,2
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред. года	7,4	7,3	4,0	4,5	112,5	4,0	4,0	100,0	4,0	100,0
Курс доллара, рублей за доллар США	84,7	91,2	91,1	96,5	105,9	92,3	100,0	108,3	103,2	103,2
Фонд заработной платы, млрд руб.	38 541	46 115	45 459	52 291	115,0	48 755	57 796	118,5	62 612	108,3

# Новые бюджетные ориентиры

- По итогам 2024 финансового года темпы роста российской экономики составят около 3,9% ВВП, в 2025–2027 годах экономический рост оценивается в 2,5–2,8% ВВП, что в целом соответствует оценкам международных финансовых организаций для России.
- В 2025 году прогнозируется рост доходов федерального бюджета с 36,1 трлн. руб. в 2024 году до 40,29 трлн. руб. в 2025 году. Предусматривается увеличение расходов федерального бюджета с 39,4 трлн. руб. в 2024 году до 41,46 трлн. руб. в 2025 году.
- В 2025–2027 годах исполнение федерального бюджета ожидается с дефицитом, т.е. с превышением расходов над доходами, на уровне 0,5% ВВП в 2025 году, 0,9% ВВП в 2026 году и 1,1% ВВП в 2027 году. За этот период к 2027 году нефтегазовый дефицит будет сокращен до 5,0% ВВП.

## Основные характеристики федерального бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, млрд. руб.

Наименование	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год		
		Закон № 540- ФЗ	Проект закона	Δ к закону, %	Закон № 540- ФЗ	Проект закона	Δ к закону, %	Бюджет прогноз	Проект закона	Δ к Бюджет- прогнозу, %
1	3	4	5	$6=5/4*100$	7	8	$9=8/7*100$	10	11	$12=11/10*100$
<b>Доходы, всего</b>	<b>36 110,7</b>	<b>33 552,4</b>	<b>40 296,1</b>	<b>120,1</b>	<b>34 051,0</b>	<b>41 840,9</b>	<b>122,9</b>	<b>34 378,9</b>	<b>43 154,2</b>	<b>125,5</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>18,4</i>	<i>17,6</i>	<i>18,8</i>		<i>16,8</i>	<i>18,1</i>		<i>16,0</i>	<i>17,4</i>	
<b>Расходы, всего</b>	<b>39 406,6</b>	<b>34 382,8</b>	<b>41 469,5</b>	<b>120,6</b>	<b>35 587,4</b>	<b>44 022,2</b>	<b>123,7</b>	<b>36 820,8</b>	<b>45 915,6</b>	<b>124,7</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>20,1</i>	<i>18,0</i>	<i>19,3</i>		<i>17,6</i>	<i>19,1</i>		<i>17,1</i>	<i>18,5</i>	
в том числе условно утвержденные		859,6			1 779,4	1 100,6		1 841,0	2 295,8	
<i>%% к общему объему расходов</i>		<i>2,5</i>			<i>5,0</i>	<i>2,5</i>		<i>5,0</i>	<i>5,0</i>	
<b>Дефицит (-) / Профицит (+)</b>	<b>-3 296,0</b>	<b>-830,5</b>	<b>-1 173,4</b>	<b>141,3</b>	<b>-1 536,4</b>	<b>-2 181,2</b>	<b>142,0</b>	<b>-2 441,9</b>	<b>-2 761,4</b>	<b>113,1</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,7</i>	<i>0,4</i>	<i>0,5</i>		<i>0,8</i>	<i>0,9</i>		<i>1,1</i>	<i>1,1</i>	
<b>Ненефтегазовый дефицит</b>	<b>-14 605,4</b>	<b>-12 590,2</b>	<b>-12 109,9</b>	<b>96,2</b>	<b>-12 951,1</b>	<b>-12 745,6</b>	<b>98,4</b>	<b>-12 886,1</b>	<b>-12 527,5</b>	<b>97,2</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>7,5</i>	<i>6,6</i>	<i>5,6</i>		<i>6,4</i>	<i>5,5</i>		<i>6,0</i>	<i>5,0</i>	

# Основные задачи бюджетной политики

- Главными задачами, которыми руководствовалось Правительство России при подготовке нового проекта Федерального бюджета были следующие важнейшие ориентиры. Прежде всего, выполнение всех социальных обязательств перед российскими гражданами, включая поддержку участников спецоперации и их семей.
- Обеспечение необходимого и достаточного уровня расходов на оборону и безопасность страны, принимая во внимание международную ситуацию, а также продолжение государственной политики, направленной на обеспечение технологический суверенитета России.
- Основным инструментарием реализации целей национального развития и федеральной бюджетной политики на ближайшие годы продолжают оставаться национальные проекты. На запланированные по ним мероприятия предусматривается расходы в размере более 40 трлн. руб. в течение шести лет.
- По сравнению с проектами 2019–2024 годов финансирование национальных проектов в части расходов федерального бюджета будет увеличено почти в 2 раза. В том числе прирост расходов на новые национальные проекты в 2025 году составит 5,7 трлн. рублей.

# Доходы федерального бюджета на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов, млрд. руб.

Показатель	2024 год (оценка)	Законопроект		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	2	3	4	5
<b>Доходы, всего</b>	<b>36 110,7</b>	<b>40 296,1</b>	<b>41 840,9</b>	<b>43 154,2</b>
<i>в %% к ВВП</i>	18,4	18,8	18,1	17,4
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	11 309,5	10 936,4	10 564,3	9 766,1
<i>в %% к ВВП</i>	5,8	5,1	4,6	3,9
<i>в том числе:</i> <i>Базовые нефтегазовые доходы</i>	9 750,8	9 123,5	9 337,7	9 115,1
<i>в %% к ВВП</i>	5,0	4,3	4,0	3,7
<i>Дополнительные нефтегазовые доходы</i>	1 558,7	1 813,0	1 226,7	651,0
<i>в %% к ВВП</i>	0,8	0,8	0,5	0,3
Ненефтегазовые доходы	24 801,2	29 359,7	31 276,6	33 388,1
<i>в %% к ВВП</i>	12,7	13,7	13,6	13,4
<b>Доля в общем объеме доходов, %</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	31,3	27,1	25,2	22,6
Ненефтегазовые доходы	68,7	72,9	74,8	77,4
<b>Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %</b>	<b>24,0</b>	<b>11,6</b>	<b>3,8</b>	<b>3,1</b>

# Динамика доходов федерального бюджета в 2023 - 2027 гг., млрд. руб.

Показатель	2023 год	2024 год	2025 год		2026 год		2027 год	
	Отчёт	Оценка	Прогноз	Откло- нение	Прогноз	Откло- нение	Прогноз	Откло- нение
				(год к году)		(год к году)		(год к году)
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6-4	8	9=8-6
<b>Доходы, всего</b>	<b>29 124,0</b>	<b>36 110,7</b>	<b>40 296,1</b>	<b>4 185,4</b>	<b>41 840,9</b>	<b>1 544,8</b>	<b>43 154,2</b>	<b>1 313,2</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>16,9</i>	<i>18,4</i>	<i>18,8</i>	<i>0,3</i>	<i>18,1</i>	<i>-0,6</i>	<i>17,4</i>	<i>-0,8</i>
<i>в том числе:</i>								
<b>Нефтегазовые доходы</b>	<b>8 822,3</b>	<b>11 309,5</b>	<b>10 936,4</b>	<b>-373,0</b>	<b>10 564,3</b>	<b>-372,1</b>	<b>9 766,1</b>	<b>-798,3</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>5,1</i>	<i>5,8</i>	<i>5,1</i>	<i>-0,7</i>	<i>4,6</i>	<i>-0,5</i>	<i>3,9</i>	<i>-0,6</i>
<i>из них базовые нефтегазовые доходы</i>	<i>8 000,0</i>	<i>9 750,8</i>	<i>9 123,5</i>	<i>-627,3</i>	<i>9 337,7</i>	<i>214,2</i>	<i>9 115,1</i>	<i>-222,5</i>
<b>Ненефтегазовые доходы</b>	<b>20 301,8</b>	<b>24 801,2</b>	<b>29 359,7</b>	<b>4 558,5</b>	<b>31 276,6</b>	<b>1 916,9</b>	<b>33 388,1</b>	<b>2 111,5</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>11,8</i>	<i>12,7</i>	<i>13,7</i>	<i>1,0</i>	<i>13,6</i>	<i>-0,1</i>	<i>13,4</i>	<i>-0,1</i>
<b>Оборотные налоги и сборы</b>	<b>13 806,0</b>	<b>15 663,1</b>	<b>18 212,0</b>	<b>2 548,8</b>	<b>19 679,1</b>	<b>1 467,1</b>	<b>21 128,9</b>	<b>1 449,8</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>8,0</i>	<i>8,0</i>	<i>8,5</i>	<i>0,5</i>	<i>8,5</i>	<i>0,0</i>	<i>8,5</i>	<i>0,0</i>
НДС	11 614,4	13 235,7	15 456,3	2 220,7	16 760,2	1 303,8	18 060,8	1 300,6
Акцизы внутренние / ввозные <sup>1</sup>	1 081,2	1 235,0	1 371,6	136,7	1 375,4	3,8	1 407,8	32,4
Ввозные пошлины	1 110,4	1 192,5	1 384,0	191,5	1 543,5	159,5	1 660,4	116,8
<b>Налоги на прибыль/ доходы</b>	<b>1 927,3</b>	<b>2 336,5</b>	<b>4 850,5</b>	<b>2 514,1</b>	<b>5 167,5</b>	<b>317,0</b>	<b>5 433,8</b>	<b>266,3</b>
<i>в % к ВВП</i>	<i>1,1</i>	<i>1,2</i>	<i>2,3</i>	<i>1,1</i>	<i>2,2</i>	<i>0,0</i>	<i>2,2</i>	<i>-0,1</i>
Налог на прибыль	1 767,8	2 029,5	4 040,0	2 010,5	4 246,8	206,8	4 532,5	285,7
НДФЛ	159,5	307,0	810,5	503,5	920,7	110,2	901,3	-19,4
<b>Прочие рентные доходы</b>	<b>1 014,0</b>	<b>950,9</b>	<b>984,6</b>	<b>33,7</b>	<b>999,7</b>	<b>15,0</b>	<b>1 018,2</b>	<b>18,6</b>
НДПИ ГМК <sup>2</sup>	235,9	232,1	262,0	29,9	268,0	6,1	269,9	1,8
СРП <sup>3</sup>	361,8	306,8	289,0	-17,7	277,1	-11,9	271,4	-5,8
Прочие вывозные рентные пошлины	287,4	227,8	194,2	-33,6	206,1	11,9	221,5	15,3
Рентные акцизы <sup>4</sup>	128,8	184,2	239,4	55,2	248,3	8,9	255,5	7,2
<b>Прочие доходы</b>	<b>3 554,5</b>	<b>5 850,7</b>	<b>5 312,5</b>	<b>-538,2</b>	<b>5 430,3</b>	<b>117,8</b>	<b>5 807,2</b>	<b>376,9</b>

## Источники финансирования дефицита федерального бюджета, млрд руб.

Показатели	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540-ФЗ	Законо проект	Δ к закону, %	Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопр оекту на 2026 год, %
1	2	3	4	5	$6=5/4*100$	7	8	$9=8/7*100$	10	$11=10/8*100$
<b>Всего источников</b>	<b>3 229,8</b>	<b>3 296,0</b>	<b>830,5</b>	<b>1 173,4</b>	<b>141,3</b>	<b>1 536,4</b>	<b>2 181,2</b>	<b>142,0</b>	<b>2 761,4</b>	<b>126,6</b>
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,9</i>	<i>1,7</i>	<i>0,4</i>	<i>0,5</i>		<i>0,8</i>	<i>0,9</i>		<i>1,1</i>	
<i>в том числе:</i>										
Государственные заимствования	1 507,9	2 541,3	2 856,8	3 257,0	114,0	3 369,3	3 536,7	105,0	3 626,1	102,5
Средства ФНБ	3 460,7	1 300,2	1,7	0,6	35,3	0,0	0,0	-	0,0	-
Иные источники	-1 738,8	-545,5	-2 028,0	-2 084,2	102,8	-1 832,9	-1 355,4	74,0	-864,7	63,8
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,0</i>	<i>0,3</i>	<i>1,1</i>	<i>1,0</i>		<i>0,9</i>	<i>0,6</i>		<i>0,3</i>	
<i>в том числе:</i>										
приватизация	27,3	49,7	1,2	5,5	458,3	1,2	5,6	466,7	25,5	455,4
прочие источники	-1 766,1	-595,2	-2 029,2	-2 089,6	103,0	-1 834,1	-1 361,0	74,2	-890,1	65,4

# Прогноз объема Фонда национального благосостояния 2025 – 2027, млрд. руб.

Показатели	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 540- ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законопроек- ту на 2026 год, %
1	2	3	4	5	$6=5/4*100$	7	8	$9=8/7*100$	10	$11=10/8*100$
Объем ФНБ на начало года	10 434,6	11 965,1	11 190,7	11 055,0	98,8	13 002,8	12 883,5	99,1	14 927,1	115,9
%% к ВВП	6,1	6,1	5,9	5,2		6,4	5,6		6,0	
Пополнение ФНБ	1 333,0	38,8	1 821,1	1 638,7	90,0	1 835,7	1 894,6	103,2	1 274,8	67,3
<i>в том числе:</i>										
за счет нефтегазовых доходов	1 336,4	44,9	1 821,1	1 558,7	85,6	1 835,7	1 813,0	98,8	1 226,7	67,7
за счет курсовой разницы	-3,5	-6,1	0,0	80,1	-	0,0	81,7	-	48,1	58,9
за счет иных источников	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0	-
Использование средств ФНБ	3 460,7	1 300,2	1,7	0,6	35,3	0,0	0,0	-	0,0	-
Курсовая разница и переоценка активов	3 658,2	351,3	-7,2	190,4	-	33,6	148,9	443,2	295,3	198,3
Объем ФНБ на конец года	11 965,1	11 055,0	13 002,8	12 883,5	99,1	14 872,1	14 927,1	100,4	16 497,2	110,5
%% к ВВП	7,0	5,6	6,8	6,0		7,4	6,5		6,6	
Объем средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России	5 011,8	3 691,5	6 756,2	5 522,2	81,7	8 655,7	7 597,9	87,8	9 309,5	122,5
Объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы	6 953,3	7 363,5	6 246,6	7 361,3	117,8	6 216,4	7 329,3	117,9	7 187,7	98,1

# Объем государственного долга Российской Федерации, млрд. руб.

Показатели	2023 год (отчет)	2024 год (оценка)	2025 год			2026 год			2027 год	
			Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Закон № 540-ФЗ	Законо- проект	Δ к закону, %	Законо- проект	Δ к законоп роекту на 2026 год, %
1	2	3	4	5	6=5/4*100	7	8	9=8/7*100	10	11=10/8* 100
Объем государственного долга РФ, всего	25 595,2	30 768,8	35 875,8	35 411,2	98,7	40 088,2	40 028,6	99,9	44 927,6	112,2
%% к ВВП	14,9	15,7	18,8	16,5		19,8	17,4		18,1	
<i>в том числе:</i>										
Объем государственного внутреннего долга РФ	20 812,8	24 948,9	30 159,3	29 385,6	97,4	34 356,5	34 046,2	99,1	39 004,8	114,6
%% к общему объему	81,3	81,1	84,1	83,0		85,7	85,1		86,8	
<i>из них:</i>										
по государственным гарантиям РФ	700,4	1 736,2	3 626,4	2 060,2	56,8	3 727,4	2 128,3	57,1	2 196,4	103,2
%% к общему объему	2,7	5,6	10,1	5,8		9,3	5,3		4,9	
Объем государственного внешнего долга РФ	4 782,4	5 819,8	5 716,5	6 025,6	105,4	5 731,7	5 982,3	104,4	5 922,8	99,0
%% к общему объему	18,7	18,9	15,9	17,0		14,3	14,9		13,2	
<i>из них:</i>										
по государственным гарантиям РФ	1 680,9	2 505,6	2 501,0	2 641,4	105,6	2 591,3	2 710,7	104,6	2 820,5	104,1
%% к общему объему	6,6	8,1	7,0	7,5		6,5	6,8		6,3	

## Общие подходы к формированию объема и структуры расходов федерального бюджета

- Формирование бюджетных ассигнований на 2025 и 2026 годы осуществляется на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 540-ФЗ на соответствующие годы, бюджетные ассигнования на 2027 год сформированы на основе показателей Бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2024 г. № 380-рс.
- Законодательно установленный объем бюджетных ассигнований уточнен на прогнозный уровень инфляции (индекс роста потребительских цен), в том числе, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации национальных проектов в целом запланированы в 2025 году в объеме 5 765 488,0 млн рублей, в 2026 году - 6 302 894,1 млн рублей, в 2027 году - 6 356 401,9 млн рублей.

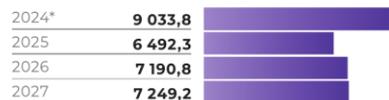
## О РАСХОДАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

**РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ В 2024–2027 ГОДАХ, млрд рублей**

### Всего



### Социальная политика



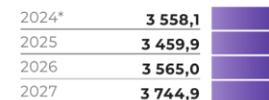
### Здравоохранение



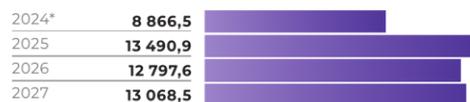
### Национальная экономика



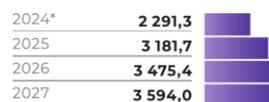
### Национальная безопасность и правоохранительная деятельность



### Национальная оборона



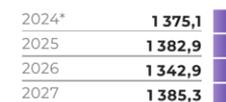
### Обслуживание государственного и муниципального долга



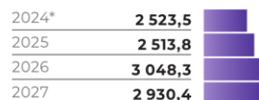
### Образование



### Межбюджетные трансферты общего характера



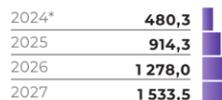
### Общегосударственные вопросы



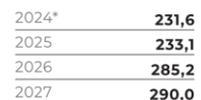
### Жилищно-коммунальное хозяйство



### Охрана окружающей среды



### Культура, кинематография



### Средства массовой информации



### Физическая культура и спорт



\* В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 12 июля 2024 г. № 175-ФЗ).

## Динамика расходов федерального бюджета 2024 и 2025 финансовый год.

Источник: ФЗ от 27 ноября 2023 № 540-ФЗ с учётом изменений ФЗ от 21 июля 2014 г. 175 -ФЗ

№ п/п	Основные разделы классификации расходов	Объем, трлн руб.	Доля в расходах, %	Объем, трлн руб.	Доля в расходах, %
1	Национальная оборона	8,90	23,4	13,5	32,5
2	Социальная политика	9,00	23,7	6,5	15,6
3	Национальная экономика	4,80	12,6	4,3	10,1
4	Национальная безопасность	3,50	9,2	3,5	8,4
5	Обслуживание государственного долга	2,30	6,0	3,2	8,3
6	Общегосударственные вопросы	2,50	6,0	2,5	6,0
7	Здравоохранение	1,70	4,0	1,8	4,3
8	Образование	1,70	4,0	1,6	3,8
9	Межбюджетные отношения	1,40	4,0	1,4	3,4
10	Жилищно-коммунальное хозяйство	1,15	2,4	1,8	4,3
11	Охрана окружающей среды	0,48	1,2	0,9	2,7
12	Культура	0,23	0,5	0,2	0,5
13	Средства массовой информации	0,10	0,3	0,1	0,3
14	Физкультура и спорт	0,07	0,2	0,07	0,17
<b>Всего:</b>		<b>38,01</b>	<b>100,0</b>	<b>41,5</b>	<b>100,0</b>

Доходы и расходы государственного бюджета СССР 1940–1945 гг. (млрд. руб.).  
 Источник: Финансы ССР за ХХХ лет, - М.: Финиздат, 1947, - С.187, расчеты  
 авторов

Статья	1940	1941	1942	1943	1944	1945
Доходы	180	177	165	202,7	268,7	302
Расходы	174,3	191,4	182,8	210	264	298
Военные расходы	56,7	83	108,4	129	137,8	127,8
Доля военных расходов, %	32,5%	43%	59%	61%	52%	42%
Дефицит/Профицит	+3,3%	-8%	-10%	-3%	+2%	+1,3%

# Военные расходы СССР по десятилетиям, в % от общих расходов Государственного бюджета СССР.

Источник: Народное хозяйство ССР за 70 лет, - М.: Финстаиздат, 1987 – С.631

Год	1940	1960	1970	1980	1985
Доля, %	32,6	12,7	11,5	5,8	4,9



В соответствии с проектом федерального бюджета объем расходов федерального бюджета в 2025 году составит 41 469,5 млрд рублей, в 2026 году – 44 022,2 млрд рублей и в 2027 году – 45 915,6 млрд рублей. При этом объем условно утверждаемых расходов\* составит 1 100,6 млрд рублей (2,5% к общему объему расходов) в 2026 году и 2 295,8 млрд рублей (5% к общему объему расходов) в 2027 году.

Достижение национальных целей развития страны является ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры расходов как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации расходов действующих государственных программ.

При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Послания Президента, подлежащие приоритетному финансированию. На реализацию нацпроектов по 19 ключевым направлениям предусмотрено в 2025–2027 годах 5 765,5 млрд рублей, 6 302,9 млрд рублей и 6 356,4 млрд рублей соответственно.

\* Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования.

## РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2025–2027 ГОДАХ, млрд рублей

	2025	2026	2027
<b>ВСЕГО НА РЕАЛИЗАЦИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ:</b>	<b>5 765,5</b>	<b>6 302,9</b>	<b>6 356,4</b>
«СЕМЬЯ»	2 832,9	2 883,4	2 843,7
«МОЛОДЕЖЬ И ДЕТИ»	458,1	547,4	550,3
«ПРОДОЛЖИТЕЛЬНАЯ И АКТИВНАЯ ЖИЗНЬ»	369,8	284,2	284,7
«ИНФРАСТРУКТУРА ДЛЯ ЖИЗНИ»	1 167,6	1 358,3	1 412,3
«ЭФФЕКТИВНАЯ ТРАНСПОРТНАЯ СИСТЕМА»	131,4	165,5	202,2
«ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЛАГОПОЛУЧИЕ»	48,6	109,3	124,2
«МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ»	45,3	49,4	52,5
«ЭФФЕКТИВНАЯ И КОНКУРЕНТНАЯ ЭКОНОМИКА»	206,8	162,0	99,2
«ТУРИЗМ И ГОСТЕПРИИМСТВО»	44,0	70,8	81,9
«КАДРЫ»	17,9	15,6	17,3
«ЭКОНОМИКА ДАННЫХ И ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВА»	129,1	161,8	167,0
«СРЕДСТВА ПРОИЗВОДСТВА И АВТОМАТИЗАЦИИ»	51,4	86,3	96,8
«НОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ И ХИМИЯ»	8,3	21,3	25,9
«ПРОМЫШЛЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ МОБИЛЬНОСТИ»	167,7	249,8	261,2
«НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ СБЕРЕЖЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ»	4,8	4,7	5,0
«ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»	14,5	19,6	23,1
«БЕСПИЛОТНЫЕ АВИАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ»	27,8	43,8	40,5
«РАЗВИТИЕ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА И НА ПЕРСПЕКТИВУ ДО 2036 ГОДА»	10,0	10,0	10,0
«НОВЫЕ АТОМНЫЕ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ»	28,7	58,9	57,7

## **Поправки**

### **Правительства по предмету второго чтения в Государственной Думе проекта федерального закона № 727320-8**

### **"О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 гг."**

Поправки не предусматривают изменение общего объема расходов, предусмотренного законопроектом. Всего к законопроекту предлагается (с учетом закрытой части) 890 поправок в объеме 1,8 трлн. рублей.

I. поправки, предусматривающие уточнение положений текстовых статей законопроекта;

II. поправки, сформированные по предложениям главных распорядителей средств федерального бюджета, в части перераспределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов;

III. поправки, предусматривающие уточнение приложений к законопроекту.

## О СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Проектом бюджета предусматривается выполнение всех социальных обязательств. На раздел «Социальная политика» в проекте бюджета предусмотрено: в 2025 году – 6,5 трлн рублей, в 2026–2027 годах – 7,2 трлн рублей ежегодно.

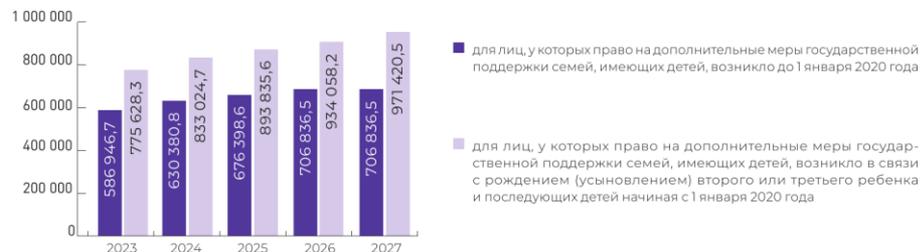
Особое внимание в проекте федерального бюджета уделяется адресной помощи семьям с детьми, в рамках которой по поручению Президента выстроена целостная система поддержки семей с детьми с охватом всех нуждающихся: начиная от беременности матери до достижения ребенком 17 лет охвачено 10 млн человек:

- на выплату единого пособия в федеральном бюджете предусмотрено более 4,0 трлн рублей на 2025–2027 годы;
- около 1,7 трлн рублей предусмотрено на 2025–2027 годы с учетом продления программы материнского капитала до 2030 года. В том числе учтена выплата остатка средств маткапитала, если он составляет не более 10 тыс. рублей;
- более 1,7 трлн рублей заложено на программы улучшения жилищного обеспечения семей с детьми. Это включает субсидирование процентной ставки по ипотеке для всех семей с детьми (до 1,5 трлн рублей), а также единовременные выплаты (450 тыс. рублей) многодетным семьям (с тремя и более детьми) на частичное погашение ипотеки (296,8 млрд рублей).

Меры социальной поддержки предоставляются по единому стандарту на всей территории страны с использованием механизма «Социального казначейства».

В 2025 году МРОТ составит 48% медианной зарплаты, таким образом, он превысит 22,0 тыс. рублей в месяц (рост на 16,6%). Повышение МРОТ будет обеспечено к 2030 году более чем в 2 раза по сравнению с суммой,

### РАЗМЕР МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА, млрд рублей



установленной на 2023 год с достижением его величины не менее 35,0 тыс. рублей в месяц.

Проектом бюджета предусмотрено повышение уровня пенсионного обеспечения с учетом фактически складывающейся инфляции (с 2026 года – не ниже роста заработной платы в страховой части пенсии), возобновление с 2025 года индексации пенсий работающих пенсионеров.

Индексация страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней осуществляется в 2025 году с 1 января на индекс роста потребительских цен за прошедший год и определена на уровне 7,3%.

В 2026–2027 годах индексация страховой пенсии будет осуществляться два раза в год. Так, с 1 февраля индексация страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней на индекс роста потребительских цен за прошедший год составит: в 2026 году – 4,5%, в 2027 году – 4,0%.

С 1 апреля индексация страховой пенсии по темпу роста доходов Социального фонда России составит: в 2026 году – 5,5%, в 2027 году – 4,1%.

Индексация социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению определена в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) с 1 апреля ежегодно по прогнозируемому индексу роста прожиточного минимума пенсионера за предыдущий год (2025 год – 14,8%, 2026 год – 4,5%, 2027 год – 4,0%).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» составит: в 2025 году – 2 204,3 млрд рублей, в 2026 году – 2 692,0 млрд рублей, в 2027 году – 2 592,5 млрд рублей.

# Пенсии и денежные выплаты в 2025 году



МИНФИН  
РОССИИ

## ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СРЕДНЕГОДОВОВОГО РАЗМЕРА ПЕНСИЙ, рублей

	2023	2024	2025	2026	2027
СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ	20 211,0	21 641,1	23 397,0	25 147,0	27 012,0
СТРАХОВАЯ ПЕНСИЯ ПО СТАРОСТИ НЕРАБОТАЮЩИХ ПЕНСИОНЕРОВ	21 833,0	23 429,7	25 014,8	26 475,8	28 062,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПЕНСИЯ	12 516,5	13 475,9	15 456,9	16 152,5	16 798,6

## ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, рублей

	2023	2024	2025	2026	2027
ГЕРОЯМ СОВЕТСКОГО СОЮЗА И ГЕРОЯМ РОССИИ	83 496,4	89 675,1	96 221,4	100 551,4	104 573,4
ГЕРОЯМ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТРУДА	61 566,3	66 122,2	70 949,1	74 141,8	77 107,5
ИНВАЛИДАМ I ГРУППЫ	4 958,0	5 324,9	5 713,6	5 970,7	6 209,6
ИНВАЛИДАМ II ГРУППЫ	3 540,8	3 802,8	4 080,4	4 264,0	4 434,6
ИНВАЛИДАМ III ГРУППЫ	2 834,4	3 044,1	3 266,4	3 413,4	3 549,9
ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ	3 540,8	3 802,8	4 080,4	4 264,0	4 434,6
ИНВАЛИДАМ ВОЙНЫ	7 081,5	7 605,5	8 160,7	8 528,0	8 869,1
УЧАСТНИКАМ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ	5 311,1	5 704,1	6 120,5	6 395,9	6 651,8
ЛИЦАМ, НАГРАЖДЕННЫМ ЗНАКАМИ «ЖИТЕЛЮ БЛОКАДНОГО ЛЕНИНГРАДА» И «ЖИТЕЛЬ ОСАЖДЕННОГО СЕВАСТОПОЛЯ»	3 896,2	4 184,5	4 490,0	4 692,0	4 879,7
ИНВАЛИДАМ ВСЛЕДСТВИЕ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ	3 540,8	3 802,8	4 080,4	4 264,0	4 434,6

Объем бюджетных ассигнований на «Развитие пенсионной системы Российской Федерации» составит: в 2025 году – 2 204,3 млрд рублей, в 2026 году – 2 692,0 млрд рублей, в 2027 году – 2 592,5 млрд рублей.

**Здравоохранение** является одним из основных приоритетов проекта федерального бюджета.

Проект бюджета на предстоящие 3 года предусматривает запуск новых национальных проектов в сфере здравоохранения и образования. Также продолжится реализация уже начатых программ.

В ближайшие три года на здравоохранение планируется направить более 5,6 трлн рублей из федерального бюджета. Расходы на государственную программу Российской Федерации «Развитие здравоохранения» составят более 1,5 трлн рублей ежегодно – это более чем на 200,0 млрд рублей выше уровня 2024 года.

Кроме того, вырастут расходы и на лекарственное обеспечение граждан. В 2025–2027 годах на эти цели будет выделено около 1,4 трлн рублей. Относительно текущего года рост составит 12,3%.

**В сфере образования** проектом федерального бюджета предусмотрено финансирование по разделу «Образование»: в 2025 году – 1,58 трлн рублей, в 2026 году – 1,68 трлн рублей, в 2027 году – 1,75 трлн рублей.

В том числе средства пойдут на:

- бесплатное горячее питание всем обучающимся 1–4 классов. На эти цели в проекте федерального бюджета предусмотрено в трехлетку 203,7 млрд рублей. В 2024 году обеспечено питанием около 7 млн обучающихся 1–4 классов;
- финансирование адресного строительства 150 школ к 2030 году в населенных пунктах с потребностью целевого развития образовательной инфраструктуры – около 92,1 млрд рублей за 3 года;

# Расходы Французского бюджета на 2024 и 2025 гг.

(источник: [www.economie.gouv.fr/LFI](http://www.economie.gouv.fr/LFI) 2024 и PLF2025)

№	Миссия расходов (всего 33)	Расходы 2024, млрд. евро (закон)	% от всех расходов бюджета	Расходы 2025, млрд. евро (план)	% от всех расходов бюджета
1	Школьное образование	64,4	19,2	64,5	19,5
2	Финансовые обязательства (долг, кредиты, гарантии)	60,8	18,1	61,3	18,5
3	Оборона	47,2	14,1	50,5	15,2
4	Исследования и высшее образование	31,4	9,4	31,1	9,4
5	Работа и занятость	23,7	7,1	21,4	6,5
6	Помощь территориям	23,5	7,0	23,8	7,2
7	Экология, устойчивое развитие и мобильность	16,8	5,0	19,5	5,9
8	Национальная безопасность	16,7	4,9	17,3	5,2
9	Управление государственными финансами	8,3	2,5	8,2	2,5
10	Социальные и пенсионные режимы	6,2	1,8	6,0	1,8
11	Государственная помощь развитию	6,5	1,8	5,2	1,6
12	Сельское хозяйство, продовольствие, леса	4,5	1,3	4,2	1,3
13	Государственное и территориальное управление	3,8	1,1	4,1	1,2
14	Прочее	22,4	6,7	13,9	4,2
	Всего	335	100	331,7	100

# Заключительные замечания

- Проект федерального бюджета предусматривает безусловное выполнение социальных обязательств. Поэтому «детский бюджет» на горизонте бюджетной трехлетки превысит 10 трлн. руб., включая адресную поддержку семей с детьми. Зарботает целостная система социальной поддержки с охватом всех нуждающихся: от беременности матери до достижения ребенком 17 лет. Эта мера охватит более 10 млн человек.
- На выплату единого пособия предусмотрено выделение более 4 трлн. руб. в течение трех лет. Около 1,7 трлн. руб. будут предоставлены на материнский капитал, размер которого ежегодно индексируется по уровню инфляции. Предусмотрены необходимые ресурсы для развития программы льготной ипотеки. Начиная с 2025 года предусмотрено возобновление индексации пенсий работающим пенсионерам.
- В сфере инфраструктуры федеральные ресурсы направляются на обеспечение комфортной и безопасной среды обитания, включая дорожное и транспортное развитие. На финансовую поддержку регионов будет направляться ежегодно около 3,3 трлн. руб., в том числе на реализацию национальных проектов – около 1 трлн. рублей.
- Таким образом, несмотря на сложности внешнего характера федеральный бюджет России сохраняют социальную направленность, а также концентрирует финансовые усилия на технологичном и инфраструктурном прорыве российской экономики.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ,  
УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!**

**ПОЖАЛУЙСТА,  
ВАШИ ВОПРОСЫ И КОММЕНТАРИИ**