



Национальный исследовательский университет  
Высшая школа экономики

# ДАЙДЖЕСТ

**Кафедра управления государственными  
и муниципальными заказами**

**№ 3. 2023**

**26 июля 2023**

**Источник: ГАРАНТ.РУ**

**Каких максимальных значений могут достигать размеры обеспечения исполнения контракта и аванса, указываемые в извещении?**

<https://www.garant.ru/news/1637594/>

Законодательство о контрактной системе ограничивает предельный размер предусмотренных контрактами обеспечений исполнения контракта и предельный размер авансовых платежей (Письмо Федерального казначейства от 28 июня 2023 г. № 14-00-05/17885).

Так, по общему правилу размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от 0,5 % до 30 % начальной / максимальной цены контракта (НМЦК). А федеральные ПБС в этом году могут предусмотреть авансовые платежи в размере от 30% до 50% суммы договора / контракта.

По мнению казначейства, предлог "до" по умолчанию включает в себя предельное значение, которое указывается после него. То есть в формулировку "до 30 %" или "до 50 %" включается максимальное значение соответственно 30 % или 50 %. Значит, заказчик при формировании извещения об осуществлении закупки может установить обеспечение исполнения контракта в размере 30 % НМЦК и авансовые платежи в размере 50 % от суммы контракта.

**20.07.2023**

**Источник: ТАСС - Российские новости**

**Госдума приняла закон о закупке регионами лекарств у единственного поставщика**

<https://tass.ru/ekonomika/18321761>

Госдума приняла в третьем, окончательном чтении закон, сохраняющий за субъектами РФ право закупать лекарственные препараты и медоборудование у единственного поставщика. Документ был внесен группой депутатов и сенаторов.

В этой связи принятый закон предоставляет с 1 июля 2024 года государственным и муниципальным учреждениям право закупать лекарства, иммунобиологические препараты, специализированные продукты лечебного питания, медицинские изделия, средства для дезинфекции, медицинское оборудование и расходные материалы к нему, а также услуги по хранению и доставке соответствующих товаров, по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования у государственного унитарного предприятия субъекта РФ либо акционерного общества, 100% акций которого принадлежат субъекту РФ. Это предприятие будет определять решением правительства РФ по обращению региональных властей. На заказчиков возлагается обязанность направлять в соответствующий территориальный орган ФАС России уведомление о такой закупке, а также включать в контракт обоснование цены контракта. А на поставщиков (государственные унитарные предприятия или акционерные общества) при исполнении таких госконтрактов возлагается обязанность руководствоваться положениями закона о контрактной системе в части требований к определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контрактов и особенностей исполнения контрактов.

До 1 июля 2024 года возможность осуществлять такие закупки будет, если эта закупка предусмотрена законодательными актами соответствующего субъекта РФ. В этом случае поставщиками будут выступать государственные

унитарные предприятия соответствующего субъекта РФ, на которые возлагается обязанность соблюдать требования актов правительства РФ в части обязательной доли закупок российских товаров, использования при закупках информации из каталога товаров, работ, услуг, указания в описании объекта закупки международных непатентованных наименований лекарственных средств, требований к формированию лотов.

**19.07.2023**

**Источник ТАСС (tass.ru)**

**Госдума приняла закон о запрете офшорным организациям быть концессионерами в ЖКХ**

<https://tass.ru/ekonomika/18311649>

Госдума приняла в третьем, окончательном чтении законопроект о запрете офшорным организациям и иностранным юрлицам без аккредитованного в РФ филиала быть концессионерами по объектам жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Документ инициирован депутатами Госдумы от разных фракций во главе с вице-спикером Ириной Яровой.

Закон направлен на обеспечение безопасности объектов теплоснабжения и водоснабжения, которые относятся к числу критически важных. Он разработан межфракционной рабочей группой по вопросам совершенствования законодательства в этой сфере, созданной по поручению председателя Госдумы Вячеслава Володина. Документ поддержали Минстрой, Минюст, Минэкономразвития и ФАС России.

Закон запрещает юридическим лицам, которые зарегистрированы в офшорных зонах, и подконтрольным им лицам выступать в РФ в качестве концессионеров объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего, холодного водоснабжения, водоотведения, а также отдельных объектов таких систем. Перечень соответствующих офшоров должен утверждаться Минфином. При этом предусматривается возможность исключений из этого правила для российских юрлиц, подконтрольных юрлицам, зарегистрированным в офшорах, по решению правительства России.

Также концессионерами запрещено быть иностранным юрлицам (в том числе посредством заключения договора доверительного управления имуществом в соответствии с ГК РФ), организациям и другим корпоративным образованиям, созданным в соответствии с законодательством иностранного государства, не имеющим аккредитованного филиала, представительства на территории РФ. Также концессионерами не смогут быть два и более юридических лица, которые действуют по договору простого товарищества и в числе которых имеются соответствующие иностранные юрлица.

Кроме того, закон уточняет особенности представления заявок на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, а также особенности заключения такого концессионного соглашения. Принятие закона позволит не допустить офшорные организации в сферу ЖКХ, что будет способствовать повышению уровня не только безопасности таких объектов, но и качества услуг, предоставляемых концессионерами, отмечается в пояснительной записке.

Закон вступит в силу с 1 сентября 2024 года. Изменения не распространяются на концессионные соглашения, заключенные до дня вступления закона в силу.

12.07.2023

Источник Минфин России

Письмо Минфина России от 10.07.2023 № 24-04-08/64183 «Об уплате налога на добавленную стоимость в случае заключения с зарегистрированным на территории государства-члена Евразийского экономического союза поставщиком контракта, предусматривающего поставку товара, импортируемого в Российскую Федерацию из государства-члена Евразийского экономического союза»

[https://minfin.gov.ru/ru/document?id\\_4=302813-pismo\\_minfina\\_rossii\\_ot\\_10.07.2023\\_24-](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=302813-pismo_minfina_rossii_ot_10.07.2023_24-04-)

[0864183\\_ob\\_uplate\\_naloga\\_na\\_dobavlenную\\_stoimost\\_v\\_sluchae\\_zaklyucheniya\\_s\\_zareg\\_istrirovannym\\_na\\_territorii\\_gosudarstva-chlena\\_evraziiskogo\\_ekonomicheskogo\\_soyuza\\_postavshchikom\\_kontrakta\\_predusmatrivayushchego\\_postavku\\_tovara\\_importiruемого\\_v\\_rossiiskuyu\\_federatsiyu\\_iz\\_gosudarstva-chlena\\_evraziiskogo\\_ekonomicheskogo\\_soyuza](https://minfin.gov.ru/ru/document?id_4=302813-pismo_minfina_rossii_ot_10.07.2023_24-04-0864183_ob_uplate_naloga_na_dobavlenную_stoimost_v_sluchae_zaklyucheniya_s_zareg_istrirovannym_na_territorii_gosudarstva-chlena_evraziiskogo_ekonomicheskogo_soyuza_postavshchikom_kontrakta_predusmatrivayushchego_postavku_tovara_importiruемого_v_rossiiskuyu_federatsiyu_iz_gosudarstva-chlena_evraziiskogo_ekonomicheskogo_soyuza)

При ввозе товаров в Российскую Федерацию заказчик выступает налогоплательщиком косвенных налогов (НДС и акцизов). При этом у него возникает обязанность направить поставщику, зарегистрированному на территории государства - члена ЕАЭС, сведения, подтверждающие факт уплаты косвенных налогов.

В Письме разъяснен порядок представления налоговой декларации и заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов, а также получения от налогового органа документа, подтверждающего факт уплаты косвенных налогов.

Отмечено при этом, что в соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчик вправе при оплате контракта уменьшить подлежащую уплате такому поставщику сумму на размер НДС и акцизов, уплаченных заказчиком в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

## ОБЗОР ПРАВОПРИМИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

**25.07.2023**

**Источник: Газета Йошкар-Ола (gg12.ru)**

**Марийское УФАС раскрыло картельный сговор на 2,3 млрд рублей на рынке обращения с ТКО**

<https://www.gg12.ru/marijskoe-ufas-raskrylo-kartelnyj-sgovor-na-23-mlrd-rublej-na-rynke-obrashheniya-s-tko/>

Участникам картеля вынесены оборотные штрафы общей суммой на 54,5 млн рублей

Марийское УФАС рассмотрело дело о заключении антиконкурентного соглашения при оказании услуг на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами в муниципальных районах Республики Марий Эл в период 2019-2022 годы. Общая сумма начальных максимальных цен контрактов составила 2,3 млрд рублей.

Управление установило в действиях организатора торгов и участников аукционов ряд признаков, доказывающих существование между ними сговора для поддержания уровня цен на торгах, а именно незначительное снижение начальной максимальной цены контракта (НМЦК), поведение организатора и участников торгов как в ходе торгов, так и при исполнении контрактов.

Таким образом, Марийское УФАС признало в действиях четырех хозяйствующих субъектов нарушение антимонопольного законодательства\*. Искусственное поддержание цен на торгах препятствует здоровой конкуренции, а картельные сговоры несут в себе существенную угрозу общественным отношениям.

Участники торгов привлечены к административной ответственности, им назначены штрафы общей суммой в 54,5 млн рублей.

**24.07.2023**

**Источник: Российская газета (rg.ru)**

**ФАС раскрыла дорожный картель на сумму 2,6 млрд рублей**

<https://rg.ru/2023/07/24/fas-raskryla-dorozhnyj-kartel-na-summu-26-mlrd-rublej.html>

Федеральная антимонопольная служба раскрыла дорожный картельный сговор на сумму 2,6 млрд рублей. Об этом сообщили в пресс-службе ведомства.

Нарушившими антимонопольное законодательство признаны ООО "Восток-МГК", ООО "Востокдорстрой", ООО "Транслайн" и ООО "Перевал".

Эти компании договорились не снижать цену в 5 закупочных процедурах. Торги проходили на выполнение ремонтных работ, строительство и содержание автомобильных дорог в Сахалинской области в 2020-2021 годах. Организациям грозят оборотные штрафы. Кроме того, материалы дела будут переданы в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

**20.07.2023**

**Источник: Известия (iz.ru)**

**За первые шесть месяцев 2023 года ФАС выявила более 15 тыс. нарушений при госзакупках**

<https://iz.ru/1546892/2023-07-20/za-pervye-polgoda-2023-goda-fas-vyavila-bolee-15-tys-narushenii-pri-goszakupkakh>

За первые шесть месяцев 2023 года Федеральная антимонопольная служба России выявила 15 815 нарушений при проведении госзакупок. Об этом сообщили «Известиям» в пресс-службе ведомства 20 июля.

При сравнении первых полугодий 2022 и 2023 годов ФАС России определила, что за этот период в 2023-м количество рассмотренных жалоб выросло на 45% (23 655 в 2023 году и 16 307 в 2022 году). Такую тенденцию в службе связывают с ростом числа размещенных закупок, а также значительным сокращением числа возвращенных жалоб (4209 жалоб в 2022 против 2346 жалоб в 2023).

Кроме того, в первом полугодии 2023 года обоснованными (в том числе частично) признаны 10 177 жалоб (43% от рассмотренных жалоб). При этом уточняется, что большинство из них выявлено в части размещения информации в ЕИС с нарушением требований, а также установления ненадлежащих требований к участникам.

Среди часто встречающихся нарушений ФАС России выявила допуск к закупке участников, не имеющих соответствующего опыта.

**17.07.2023**

**Источник: Правда ПФО (pravdapfo.ru)**

**УФАС обнаружило нарушения в положении о госзакупках «Башавтотранса»**

<https://pravdapfo.ru/news/ufas-obnaruzhilo-narusheniya-v-polozhenii-o-goszakupkah-bashavtotransa/>

Управление Федеральной антимонопольной службы по Башкортостану завело дело на «Башавтотранс». Госпредприятие обвиняют в нарушении закона о защите конкуренции. Дело рассмотрят 1 августа 2023 года. Документ был утверждён в июне 2023 года и размещен на сайте госзакупок. Специалисты изучили его и пришли к выводу, что ряд пунктов противоречит антимонопольному законодательству. В частности, проводить закупки у единственного ... УФАС обнаружило нарушения в положении о госзакупках «Башавтотранса» Читать полностью »

Управление Федеральной антимонопольной службы по Башкортостану завело дело на «Башавтотранс». Госпредприятие обвиняют в нарушении закона о защите конкуренции. Дело рассмотрят 1 августа 2023 года.

Документ был утверждён в июне 2023 года и размещен на сайте госзакупок. Специалисты изучили его и пришли к выводу, что ряд пунктов противоречит антимонопольному законодательству. В частности, проводить закупки у единственного поставщика разрешено на конкурентном рынке. Это ограничивает круг возможных участников тендера, а также приводит к неэффективному использованию средств.

– Отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если

товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция), – говорится в определении УФАС.

Государственное унитарное предприятие «Башавтотранс» – крупнейший транспортный комплекс Башкортостана. В состав компании входят 20 филиалов, 28 транспортных колонны в городах и селах республики, 19 автовокзалов, автостанция, 37 кассовых пунктов. Как госпредприятие зарегистрировано в 1997 году. В 2018 году уставный капитал организации сократился с 1,5 млрд рублей до 1,3 млрд, в 2020 году – до 639 млн. Учредителем выступает Минземимущество Башкортостана. Как минимум последние десять лет предприятие работает в убыток. В прошлом году выручка организации увеличилась на 25,3% – до 4 млрд рублей, убыток вырос в 33,9 раза – до 942 млн.

Напомним, антимонопольное ведомство обязало «Башавтотранс» отменить итоги тендера на закупку запчастей для автомобилей Ford Transit. Для участников установили чрезмерные требования, в частности, определённый товар без определения эквивалента, наличие складских помещений в Уфе, поставки в течение трёх дней после заявки. Штраф за нарушение этих условий установили в 100 % от суммы договора. Региональное правительство внесло «Башавтотранс» в прогнозный план приватизации на 2021-2023 годы.