



Национальный исследовательский университет  
Высшая школа экономики

# ДАЙДЖЕСТ

**Кафедра управления государственными  
и муниципальными заказами**

**№ 2. 2023**

*Система государственных и муниципальных заказов - это базовый элемент управления государственными финансами. Государственные и муниципальные закупки обеспечивают общественные потребности населения и выполняют функцию государственного регулирования экономики. В России в настоящее время система госзаказа стремительно развивается и во многом является примером для зарубежного сообщества. Вместе с тем, постоянное совершенствование системы госзакупок там, где это необходимо, неумолимо приближает нас к созданию эффективной рабочей модели государственных и муниципальных заказов.*

*(профессор А.Ю. Цариковский)*

**12.07.2023**

**Источник Минфин России**

**Дальнейшая работа государства по банковским гарантиям – поиск баланса интересов всех сторон**

[https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=38590-](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38590-tatyana-demidova-dalneishaya-rabota-gosudarstva-po-bankovskim-garantiyam-poisk-balansa-interesov-vsekh-storon)

[tatyana-demidova-dalneishaya-rabota-gosudarstva-po-bankovskim-garantiyam-poisk-balansa-interesov-vsekh-storon](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38590-tatyana-demidova-dalneishaya-rabota-gosudarstva-po-bankovskim-garantiyam-poisk-balansa-interesov-vsekh-storon)

Татьяна Демидова директор Департамента бюджетной политики в сфере контрактных отношений Минфина России на заседании Совета ТПП РФ по развитию закупок отметила, что вопрос применения независимых гарантий при осуществлении закупок в рамках закона № 44-ФЗ или Закона № 223-ФЗ обусловлен различным объемом правоотношений, регулируемых соответствующими федеральными законами.

«В 2021-2022 годах были унифицированы требования к финансовым организациям для выдачи независимых гарантий при проведении спецторгов с участием малого и среднего бизнеса по закупкам в рамках 223-ФЗ с требованиями по 44-ФЗ, установлены типовые формы независимых гарантий, предусмотрено формирование единого реестра независимых гарантий, обеспечивающего упрощение взаимодействия между участниками закупок, в том числе в части подтверждения достоверности выдачи таких гарантий».

Минфин России ведет постоянный мониторинг и уже сейчас отмечает, что принятые меры дают положительный результат. По итогам второго квартала 2023 года количество отклонений независимых гарантий, выданных на обеспечение исполнения договоров и контрактов, уменьшилось на 48,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Татьяна Демидова также добавила, что при дальнейшем регулировании сферы независимых гарантий, применяемых при осуществлении закупок, целесообразно рассматривать вопрос о внесении изменений по результатам анализа практики применения новых принятых изменений и необходимость обеспечения нахождения оптимального решения, удовлетворяющего интересам всех участников закупок, в том числе заказчиков, субъектов малого и среднего предпринимательства, а также финансовых организаций.

**12.07.2023 Источник «Коммерсант»**

**Борьба ненужного с некачественным**

**Госзакупки все чаще срываются из-за несовпадения спроса и предложения**

<https://www.kommersant.ru/doc/6097215>

Данные о закупках государства в первом полугодии 2023 года свидетельствуют о том, что, несмотря на рост конкуренции в госзаказе,

удовлетворить спрос заказчиков пока не удастся: в секторе резко возросло количество несостоявшихся закупок. Схожие тенденции зафиксированы в открытой части закупок госкомпаний. Данные могут свидетельствовать о том, что, несмотря на увеличение числа поставщиков, их продукция пока не соответствует запросам заказчиков — по цене и качеству, о чем также сообщали и крупные частные компании, попытавшиеся заместить ушедших поставщиков отечественными.

Объем закупок госзаказчиков по 44-ФЗ в деньгах вырос с 5 трлн руб. в первом полугодии 2022 года до 5,4 трлн руб. в том же периоде 2023-го (4,6 трлн руб. в 2021 году), следует из анализа электронной площадки «Росэлторг» данных Единой информационной системы в сфере закупок. В количественном измерении изменения незначительны: число закупок возросло с 1 млн до 1,2 млн процедур (1 млн в 2021-м). Средняя цена контракта таким образом сократилась — с 5 млн до 4,5 млн руб. Уровень конкуренции по итогам полугодия 2023 года вырос — на одну закупку в среднем приходится 2,39 заявки против 2,2 в первом полугодии 2022-го (в 2021 году, до ухода иностранных поставщиков с рынка, — 2,66 заявки).

Как отмечает «Коммерсант» — число несостоявшихся закупок к июлю 2023 года превысило 254 тыс. после 45,7 тыс. в 2022 году (73,5 тыс. в 2021-м). Массовый срыв контрактов на фоне роста уровня конкуренции может свидетельствовать о несоответствии предложения спросу. Часть несостоявшихся конкурентных закупок может завершаться подписанием контракта с единственным поставщиком, но в целом количество таких контрактов даже сократилось с 347,8 тыс. до 322,6 тыс., а их объемы — с 2,2 трлн руб. до 1,7 трлн руб.

Между тем количество изначально неконкурентных закупок у единственного поставщика выросло — с 389 до 3,3 тыс., а их объемы — с 744,7 млн руб. до 1,7 трлн руб., что может быть связано с развитием механизма «закупки с полки» — размещения поставщиками на торговых площадках предложений о поставке товаров и их выбор без привычной закупочной процедуры.

#### **10.07.2023 Источник Interfax.Ru**

#### **Регионы предложили поднять пороговые значения для госзакупок у малого бизнеса**

<https://www.interfax.ru/business/910903>

Регионы предлагают поднять пороговые значения для госзакупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП и СОНКО), сообщил "Интерфаксу" источник, знакомый с материалами Минэкономразвития.

Соответствующие поручения о сборе и анализе таких предложений были даны ведомствам в начале июня.

По словам источника, большинство субъектов Федерации, которые направили в Минэкономразвития свои предложения, указали на необходимость увеличения пороговых значений так называемых спецторгов - госзакупок, в которых могут принимать участие только СМП и СОНКО.

Речь идет, в частности, об увеличении предельной начальной (максимальной) цены контракта при проведении спецторгов. В настоящее время этот показатель установлен на уровне 20 млн рублей. Регионы предлагают увеличить этот показатель до 30-100 млн рублей, ссылаясь на то, что с 2013 года, когда этот показатель был утвержден, цены заметно выросли и этот "порог" во многих случаях не позволяет проводить спецторги без дробления тех или иных закупок.

Также предлагается увеличить квоту обязательных госзакупок у малого бизнеса до 30% с 25% в настоящее время. При этом указывается на необходимость включения в число СМП и СОНКО самозанятых, а также увеличение (до 40% от цены контракта) обязательного объема привлечения к исполнению контракта субподрядчиков из числа малого бизнеса.

Еще одна инициатива предусматривает изменение методики расчета объема закупок у малого бизнеса. Так, этот объем предлагается рассчитывать исходя из суммы цен контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур. Необходимость такого изменения объясняется тем, что в настоящее время объем закупок у СМП и СОНКО рассчитывается исходя из утвержденного на соответствующий финансовый год общего объема финансового обеспечения закупок заказчика. То есть, в расчет идут в том числе неосвоенные заказчиком средства, что ведет к занижению реальной доли закупок у малого бизнеса.

Также регионы предложили сократить до 5 рабочих дней срок оплаты по контрактам с малым бизнесом (в настоящее время действует общий для всех госзакупок срок оплаты - 7 рабочих дней), установить пониженный размер обеспечения заявок на участие в спецторгах на уровне 1%.

Ряд предложений касается госзакупок инновационной и высокотехнологичной продукции. В частности, предлагается установить 25% ценовую преференцию участникам закупки, которые являются обладателями исключительного права или исключительной лицензии на соответствующее изобретение, полезную модель или промышленный образец.

Другое предложение предусматривает введение минимального объема закупок инновационной продукции - 15% от совокупного годового объема закупок. При этом на уровне закона должны быть определены критерии отнесения продукции и технологий к инновационным и высокотехнологичным. Также предлагается дать субъектам РФ право создать и вести собственные перечни инновационной продукции. И более того, закупать такую продукцию (включенную в перечень) у единственных поставщиков.

Помимо этого, ряд регионов указали на необходимость корректировки положений Гражданского кодекса, которые не позволяют региональным гарантийным организациям (РГО) полноценно участвовать в работе контрактной системы. Так, РГО, созданные в виде некоммерческих организаций, имеют право выдавать поручительства для обеспечения заявок на участие в закупках, для обеспечения исполнения контрактов. В то же время, закупочным законодательством предусмотрено использование (для обеспечения) только независимых гарантий, а согласно ГК - независимые гарантии могут выдавать только коммерческие организации. Соответственно, регионы предлагают устранить эти противоречия.

Также некоторые субъекты Федерации указали на необходимость корректировки положений 44-ФЗ, регламентирующих порядок заключения офсетных (со встречными инвестиционными обязательствами) контрактов. В частности, предлагается дополнить закон положениями, позволяющими осуществлять офсетную закупку совместно с госкомпаниями (с субъектами 223-ФЗ). Кроме того, в регионах считают необходимым дать возможность использовать средства Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) для оплаты офсетных контрактов в сфере медицины, заключенных с медучреждениями через регионального посредника - единого заказчика.

Регуляторы в области госзакупок должны изучить эти и другие предложения и при необходимости подготовить проекты тех или иных поправок в закупочное законодательство.

**03.07.2023 Источник «ИНТЕРФАКС–ПРОЗАКУПКИ»**

**"Ростелеком" определен единственным поставщиком по созданию госинформсистем на базе платформы "Гостех"**

<https://prozakupki.interfax.ru/articles/3012>

ПАО "Ростелеком" определено единственным поставщиком по госконтрактам на создание, эксплуатацию и развитие государственных информационных систем на базе платформы "Гостех". Соответствующее правительственное распоряжение опубликовано на портале правовой информации.

В документе отмечается, что эта норма распространяется на соответствующие контракты, заключенные в 2023-2024 годах. Заказчиком по ним будет выступать Минцифры или его подведомственное казенное учреждение "Государственные технологии".

Также в правительственном распоряжении оговаривается, что "Ростелеком" вправе привлекать субподрядчиков. При условии, что самостоятельно будет выполнять не менее 10% совокупного стоимостного объема обязательств по соответствующим контрактам.

В начале декабря 2022 года правительство утвердило положение о двух ГИС, обеспечивающих функционирование "Гостеха": "Госмаркет" и "Управление платформой "Гостех".

Платформа "Гостех" задумывается как единая инфраструктура и среда для разработки различных ГИС. При этом предполагается, что создание этой платформы позволит решить ряд проблем, связанных с созданием и эксплуатацией госинформсистем. Речь идет, в частности, о низкой эффективности механизма повторного использования программных решений в сфере государственного управления (в настоящее время значительная доля функционала ГИС совпадает, а создание новых госинформсистем осуществляется без учета функционала ранее созданных ГИС), о длительном периоде создания ГИС (более одного года), об изолированной автоматизации процессов госорганов, о высоком уровне расходов на создание, развитие и эксплуатацию ГИС.

ГИС "Управление платформой "Гостех" предназначена для предоставления инструментов управления разработкой, тестированием и разворачиванием государственных информационных систем, разрабатываемых на платформе "Гостех".

С помощью "Госмаркета" ИТ-компании будут добавлять свои продукты, чтобы пользователи платформы "Гостех" включали их в свои ГИС.

"В России создано более 1 тыс. государственных информационных систем, - отмечал ранее заместитель директора департамента координации программ и проектов Минцифры РФ Юрий Зарубин. - При этом у 85% из них идентичный функционал. Это означает, что 850 государственных информационных систем содержат дублирующие функции".

**23.06.2023 Источник «Гарант»**

**В каких случаях определение цены контракта, заключаемого с единственным контрагентом, выполняется по специальным правилам?**

<https://www.garant.ru/news/1631482/>

Представители Минфина России в своем письме напомнили, что при осуществлении закупок у единственного контрагента в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта по правилам ст. 22 Закона

№ 44-ФЗ не требуется (письмо Минфина России от 17 апреля 2023 г. № 24-06-06/34437). В то же время если уполномоченным федеральным органом установлен порядок определения НМЦК в "специальной" сфере на основании ч. 22 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, цена контракта в этом случае определяется в соответствии с положениями соответствующего нормативного акта.

Напомним, что заказчик определяет по правилам ст. 22 Закона № 44-ФЗ цену любого контракта, заключаемого с единственным контрагентом, при этом только в отношении закупок, поименованных в ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт обоснование цены контракта.

### **Правоприменительная практика в сфере государственных и муниципальных закупок**

#### **13.07.2023 Новости Вологды БезФормата**

**Три судебные инстанции согласились с решением УФАС о необоснованности жалобы участника закупки**

<https://vologda-bezformata-com.turbopages.org/vologda.bezformata.com/s/listnews/neobosnovannosti-zhalobi-uchastnika-zakupki/119130248/>

Арбитражный суд Северо-Западного округа поддержал решение Арбитражного суда Вологодской области и постановление Четырнадцатого арбитражного апелляционного суда, подтвердив законность и обоснованность решения Вологодского УФАС по результатам рассмотрения жалобы ООО «Нерудная компания».

Ранее комиссия Вологодского УФАС признала необоснованной жалобу ООО «Нерудная компания» на действия комиссии по осуществлению закупки (заказчик - МКУ «Спецавтотранс») при проведении электронного аукциона на поставку песка для приготовления пескосоляной смеси.

Заявка ООО «Нерудная компания» отклонена комиссией по осуществлению закупки в связи с отсутствием конкретных характеристик товара, предлагаемого для поставки по показателям крупности, влажности, массовой доли различных частиц.

Суды оценили представленные доказательства и указали, что в описании объекта закупки заказчик установил показатели, позволяющие определить соответствие товаров установленным заказчиком требованиям, указав при этом максимальные и минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Позиция Управления о том, что из представленных в заявке ООО «Нерудная компания» показателей невозможно определить, какие именно показатели товара предлагает участник закупки в своей заявке, в полном объеме поддержана судами.

Суды пришли к выводу, что комиссия по осуществлению закупки правомерно отклонила заявку заявителя, а Вологодское УФАС приняло законное решение о признании жалобы ООО «Нерудная компания» необоснованной.

#### **12.07.2023 РБК**

**Власти заявили о планах запретить покупку зарубежных дронов для госзаказа**

<https://rbc-ru.turbopages.org/rbc.ru/s/politics/12/07/2023/64ae7ed19a794797c25f411f>

До конца года в России могут ввести запрет на покупку беспилотников, произведенных за рубежом, для выполнения гражданских госзаказов.

Минпромторг планирует ввести запрет на приобретение иностранных беспилотников для выполнения гражданских госзаказов, сообщил на выставке «Иннопром-2023» первый замглавы ведомства Василий Осьмаков.

В России уже есть перечень товаров, производимых за рубежом и запрещенных для закупок для государственных нужд (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»).

В перечне около 150 позиций: некоторые самолеты и летательные аппараты, вагоны, локомотивы, прогулочные, круизные, рыболовные суда, сухогрузы, автомобили пожарные и скорой помощи, тракторы, экскаваторы, грейдеры и бульдозеры и т. д. — вплоть до одежды и обуви.

Постановление действует с 2020 года. Исключение из запрета составляют товары и услуги, происходящие из государств — членов ЕАЭС: Белоруссии, Армении, Казахстана, Киргизии. Запреты также не применяются в том случае, если промышленный товар, в котором возникла государственная необходимость, не производится на территории России.

#### **05.07.2023 Ведомости. Санкт-Петербург (vedomosti-spb.ru)**

**Оператор «Пулково» отменил конкурс на проектирование второй очереди по требованию УФАС**

<https://vedomosti-spb.ru/business/news/2023/07/05/983806-operator-pulkovo-otmenil-konkurs-na-proektirovanie-vtoroi-ocheredi-po-trebovaniyu-ufas>

ООО «Воздушные ворота Северной столицы» (ВВСС, оператор петербургского аэропорта «Пулково») отменило конкурс на проектно-исследовательские работы фазы «А» второй очереди «Пулково». Решение было принято 3 июля, следует из данных сайта госзакупок.

Конкурс был объявлен в мае. Выбранный подрядчик должен был разработать проектную документацию для работ фазы «А». В частности, речь идет о разработке новой рулежной дорожки, пассажирских перронов, площадок противообледенительной обработки самолетов и погранпунктов. Начальная сумма контракта составила 511 млн руб.

Однако, как ранее сообщали «Ведомости», предыдущий конкурс был возвращен Санкт-Петербургским УФАС на этап подачи заявок после рассмотрения жалоб московского ФГУП ГПИ и НИИ ГА «Аэропроект» и петербургского АО «ПИиНИИ ВТ «Ленаэропроект». Компании сочли избыточными и необъективными требования об опыте проектирования аэровокзальных комплексов площадью свыше 15 000 кв. м, сроке проведения работ, а также требования заказчика о страховании ответственности исполнителя контракта. Претензии были зачтены УФАС, а оглашение результатов конкурса перенесено на 16 июня.

Но «Аэропроект» вновь подал жалобу в ведомство, в которой оспорил отдельные условия по страхованию ответственности исполнителя контракта и требования об отсутствии судебных решений, связанных с нарушениями в профессиональной сфере, в отношении участника конкурса. УФАС вновь нашло жалобу обоснованной и предписало устранить нарушения, однако

заказчик принял решение отменить закупку «в связи с необходимостью проработки документации и технического задания».

Как отмечали власти города, проект развития второй очереди «Пулково» предусматривает перспективный рост пассажиропотока в аэропорту до 35 млн пассажиров к 2030 г. По итогам 2022 г. «Пулково» обслужил лишь 18,2 млн человек. На внутренних линиях поток достиг 15,8 млн пассажиров (в 2021 г. - 15,5 млн), на международных - 2,4 млн (в 2021 г. - 2,5 млн).

#### **04.07.2023 Пруфы (prufy.ru)**

#### **УФАС нашло нарушения в концессионном соглашении на модернизацию системы теплоснабжения в Кумертау**

[https://prufy.ru/news/society/138512-](https://prufy.ru/news/society/138512-ufas-nashla-narusheniya-v-kontsессионном-soglashenii-na-modernizatsiyu-sistemy-tepl-osnabzheniya-v-ku/)

[ufas-nashla-narusheniya-v-kontsессионном-soglashenii-na-modernizatsiyu-sistemy-tepl-osnabzheniya-v-ku/](https://prufy.ru/news/society/138512-ufas-nashla-narusheniya-v-kontsессионном-soglashenii-na-modernizatsiyu-sistemy-tepl-osnabzheniya-v-ku/)

Башкирия не получит 1,2 млрд рублей из федерального Фонда развития территорий

Управление федеральной антимонопольной службы по Башкирии обнаружило нарушения в действиях администрации Кумертау и АО «Башкоммунэнерго», которые заключили концессионное соглашение на модернизацию системы теплоснабжения без проведения конкурсных процедур.

Комиссия установила, что в начале 2022 года правительство Башкирии решило построить новые котельные. В мае были утверждены планы модернизации объектов инфраструктуры Кумертау, в ходе которой планировалось построить три котельных и шесть теплоисточников. Финансироваться все должно было за счет Фонда национального благосостояния и Фонда ЖКХ и бюджета Башкирии. Всего планировалось выделить 1,5 млрд рублей.

Башкирия направила заявку в Фонд развития территорий, где просила выделить займ в размере 1,2 млрд рублей АО «Башкоммунэнерго» как будущему концессионеру. И уже в ноябре соглашение было подписано.

Антимонопольная служба считает, что мэрия нарушила закон о конкуренции, так как должны были проходить публичные торги, на которых был бы выбран концессионер. Было обнаружено еще одно нарушение - децентрализация теплоснабжения в городе противоречит генплану Кумертау.

На данный момент концессионное соглашение расторгнуто, а антимонопольная служба не стала выдавать предписание об устранении нарушения.