



Закон о стратегическом планировании как пространство выбора

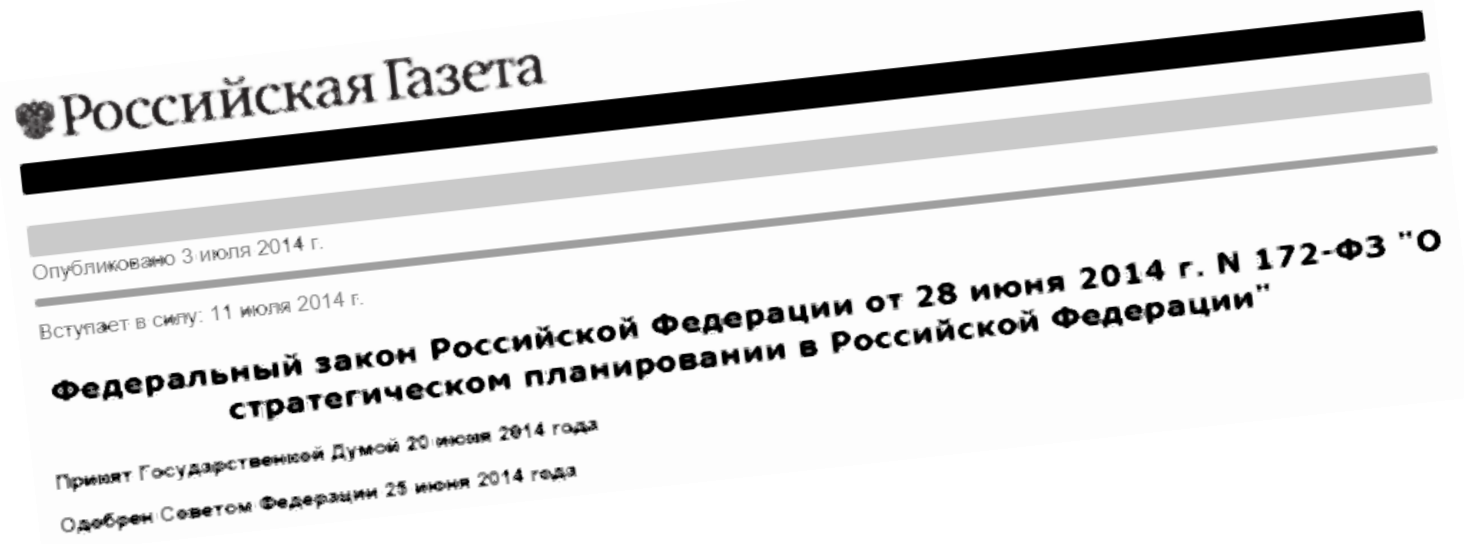
Клименко А.В.

СПб, октябрь 2015



Возможности и риски закона о стратегическом планировании

- Обозначает единые принципы и контуры системы стратегического планирования
- Дает возможность гибко определять последовательность, порядок и методики разработки документов стратегического планирования



- Жесткая иерархия и взаимосвязь документов стратегического планирования
- Неприспособленность системы к условиям неопределённости и изменчивости внешних условий
- Значительные издержки для разработчиков



Значительные ожидаемые затраты на реализацию закона

	Целеполагание		Прогнозирование		Планирование	
	Количество документов	Ориентировочные затраты (млн. руб.)	Количество документов	Ориентировочные затраты(млн. руб.)	Количество документов	Ориентировочные затраты(млн. руб.)
Федеральный уровень	50	460	5 (без отраслевых прогнозов)	1260	120	1700
Региональный уровень (без муниципальных обр.)	85	1000	170	1500	1700	25400
Итого:	135	1460	175	2760	1820	27100

Всего: 2 130 документов
31 320 млн. руб.



Перевес плановой работы над исполнением, контролем и актуализацией задач с учетом достигнутых результатов (обратная связь)





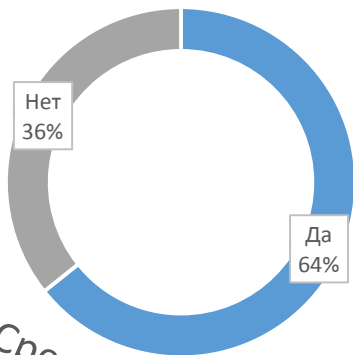
Международный опыт организации национального стратегического планирования

1. **Приоритетность краткосрочного и среднесрочного планирования** перед долгосрочным. Использование годовых планов для **обоснования бюджетных заявок** и отчетов об их реализации
2. **Адресность планируемых показателей**, позволяющая оценивать степень реализации заявленных целей и работу ответственных за их достижение (ведомственная и персональная ответственность)
3. Жесткая **увязка документов стратегического планирования с бюджетом**. Бюджетное планирование учитывает результаты оценки реализации исполнительных (результативных) планов и программ
4. **Активный мониторинг и реализация механизмов обратной связи**
5. Ориентация на **развитие глобальной конкурентоспособности отраслей, поддержка инициатив бизнеса** в государственных программах. Активное участие бизнеса в разработке, обсуждении и реализации документов стратегического планирования
6. Самостоятельность территориальных административных образований в принятии **стратегий развития при грантовой (конкурсной) системе их поддержки центральным правительством**
7. Создание **контактных центров власти и гражданского общества** по вопросам реализации программ. Обязательность процедур **раскрытия информации на всех этапах подготовки, обсуждения проектов документов и анализа результатов**
8. **Информатизация процессов планирования и бюджетирования**, создание единых баз данных, порталов информационно-справочной информации, выработка единых требований к документам стратегического планирования и методике оценки их реализации
9. Привязка документов **национального стратегического планирования в рамках интеграционных группировок** (ЕС, ВБ, МВФ и др.) к документам наднационального уровня, наднациональный мониторинг и контроль (ЕС), санкционные механизмы регулирования
10. Вовлечение заинтересованных групп и граждан «независимо от экономического положения, возраста, пола, физического состояния или религиозных убеждений» (ЕС, США, КНР, ФРГ, Франция)
11. **Систематическое совершенствование институциональной, нормативной и методической базы стратегического планирования** при сохранении преемственности



Отношение бизнеса к участию в реализации закона

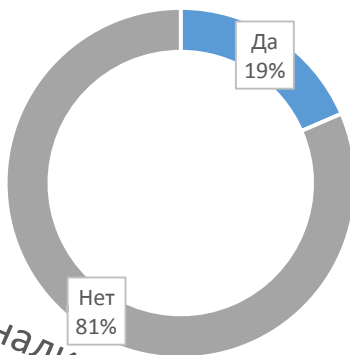
Знакомы ли лица, ответственные за стратегическое развитие компании, с ФЗ-172?



Среди респондентов, отметивших наличие собственной стратегии компании **72%** заявили о том, что она **никак не увязана с государственными стратегическими документами**

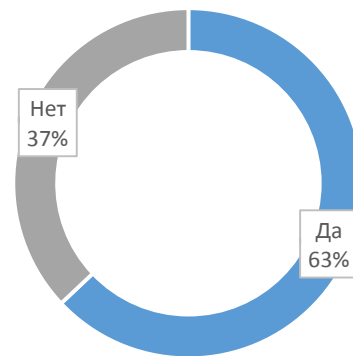
Необходимо расширить и нормативно закрепить участие бизнеса в разработке документов стратегического планирования

Повлияло ли принятие Федерального закона №172 от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в Российской Федерации» на организацию стратегического планирования в Вашей компании?



Отраслевые документы стратегического планирования, имеют наибольшее значение для бизнеса, а также **основные направления налоговой и денежно-кредитной** политик (их нет в 172-ФЗ)

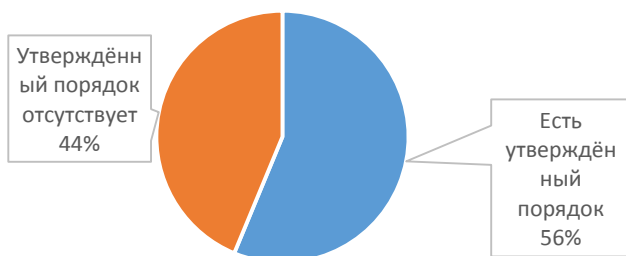
Считаете ли Вы необходимым на законодательном уровне **предусмотреть участие** в процесс разработки, мониторинга и реализации документов стратегического планирования компании с государственным участием и негосударственные компании?



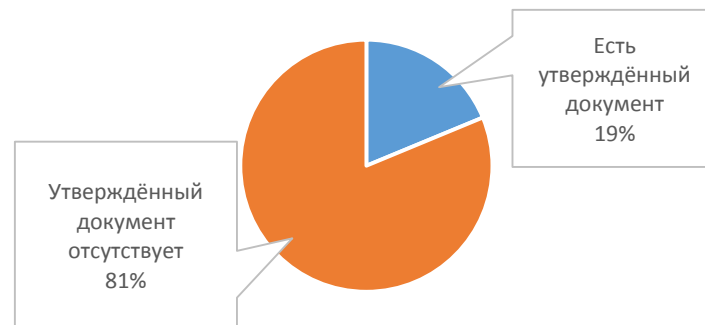


Необходимость подготовки методического обеспечения для обеспечения единства системы

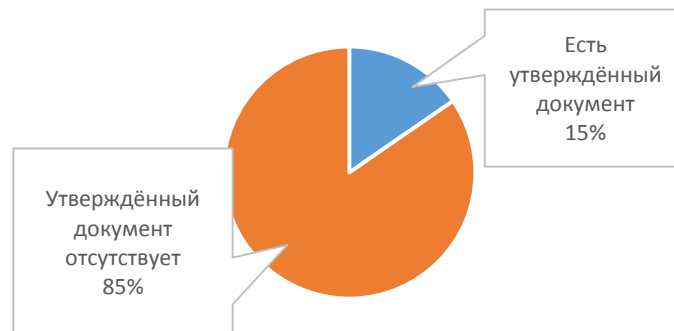
Утверждённые порядки разработки документов федерального уровня (за исключением госпрограммы вооружений)



Утверждённые методики разработки документов федерального уровня (за исключением госпрограммы вооружений)



Утверждённые методики разработки для документов всех уровней (за исключением госпрограммы вооружений)



Методические рекомендации и порядки не должны еще больше усиливать жесткость и зарегламентированность системы



Ближайшие задачи по развитию системы стратегического планирования

1. Обеспечение **координации процессов** разработки и реализации документов (прогнозы, стратегии и программы, федеральный и региональный уровни), включая **сквозное целеполагание** – завершение разработки порядков. Создание **единой межведомственной информационной системы** стратегического планирования
2. Создание **базового методического обеспечения** разработки документов системы стратегического планирования для обеспечения единства подходов практики **проектного подхода**
3. Обеспечение **увязки бюджетного планирования** и стратегического управления
4. Формирование **системы экспертного сопровождения** процесса реализации документов стратегического планирования и программирования
5. Создание эффективной системы **мониторинга и обратной связи**
6. Формирование **систем стимулирования (ответственности), мониторинга и контроля** достижения поставленных целей
7. Необходимость учета положений законов №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (вступает в силу с 1 января 2016 года) и законом ФЗ №488 «О промышленной политике» в части **нового уровня взаимодействия с бизнесом**