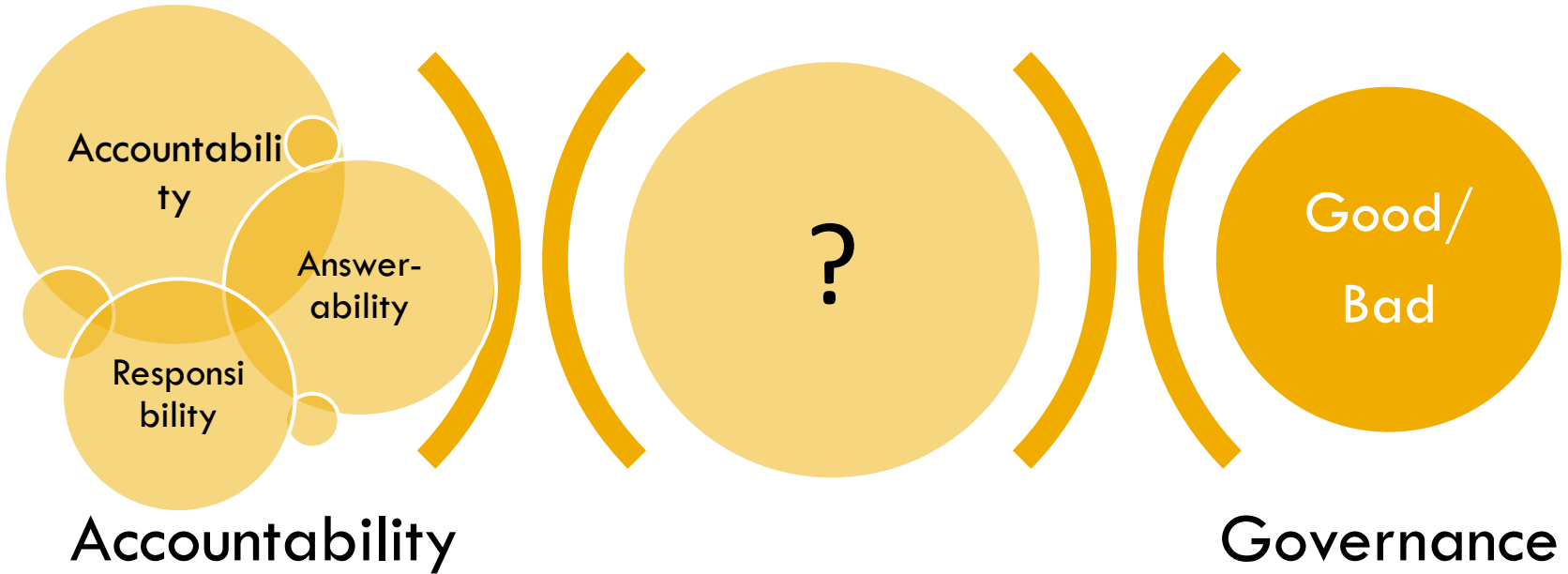


GOVERNANCE AND ACCOUNTABILITY

Воробьев А.Н., 6 июня 2013 г. Москва, НИУ ВШЭ



Governance (Oxford Dictionary)

- Первое упоминание – 1374 год

Два направления развития:

- Манера или стиль правления, действие в рамках правления / The action or manner of governing; the fact that somebody governs
- Манера, в которой что-л. Управляется или регулируется; метод управления, система регулятивных норм / The manner in which something is governed or regulated; method of management, system of regulations

ВЫЗОВЫ

- **“Governance eclipsed government”** (Jordan, Wurzel, Zito, 2005)
- Изменение государства, изменение его функций
- Расширение системы PPP (Public-Private Partnership)
- Неолиберальная идея продвижения Good Governance (Integrity)

Accountability (Oxford Dictionary)

- Первое упоминание – 1750 г.

Основное направление развития:

- The quality of being accountable; liability to account for and answer for one's conduct, performance of duties, etc.

Accountability – проблемы определения

- Несмотря на центральное место в современном государственном управлении, общее определение **отсутствует** (Sinclair, 1995)
- Важнейший концепт для понимания или анализа демократического управления
- Инструмент сохранения общественного контроля и сдержек в первую очередь **правительства**

Дебаты Файнера и Фридриха

Файнер

- Подотчетность за счет внешних ограничений

Фридрих

- Подотчетность за счет внутреннего сдерживания и самоконтроля
- Внутренние нормы и ценности

Что связано с подотчетностью

- **Accountability**
- **Answerability**
- **Responsibility**
- **Liability**
- **Vulnerability**

Accountability / Responsibility / Answerability

Подход Мулгэна (Mulgan, 2003)

- Подотчетность отделена от ответственности
- Корреспондирование особых прав и обязанностей
- Тот, кому актер / орган подотчетен находится вне этой структуры
- Неравенство
- Социальная интеракция и обмен
- Авторитет

Подход Флиндерса (Flinders, 2001)

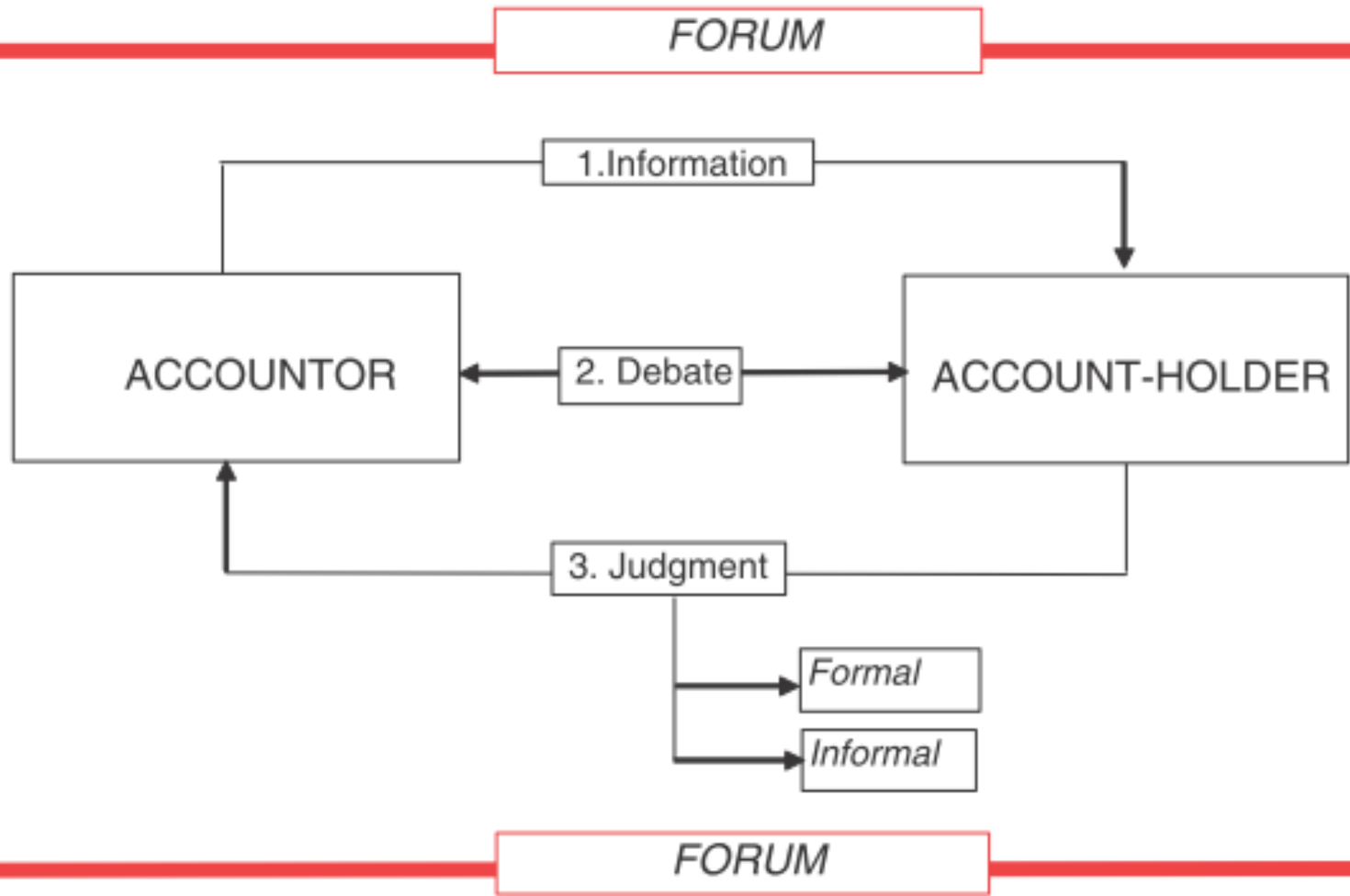
- Состояние, при котором некто несет ответ перед лицом индивида или органа за свои действия
- Подход принципал-агента

Управление ожиданиями (Romzek and Dubnick, 1987)

- Кейс Челленджера
- Подотчетность не набор разовых действий
- Запросы контролирующих могут быть взаимоисключающими
- Подразумевается необходимость стратегического планирования действий
- Управление рисками

Подотчетность как форум (Bovens 2007)

- Особый вид отношения между актором и форумом, в которых актер обязан объяснять и оправдывать свое поведение, а форум может задавать вопросы и судить о действиях
- (1) Актер обязан информировать о своем поведении
- (2) Обсуждения должны быть открытыми и двусторонними



Naming and shaming versus formal accountability

- В современной ситуации старые механизмы подотчетности перестают работать
- Применение старых механизмов способно снизить производительность
- Проблема бюрократического мониторинга
- Переход из реактивной фазы подотчетности к проактивной
- Размытие «форума»

Вместо выводов

- Резолюция комиссии ООН по правам человека (Resolution 2000/64)
- Компоненты good governance
прозрачность, ответственность,
подотчетность, участие и «ОТЗЫВЧИВОСТЬ»
(responsiveness)